

# Plan Anual de Cooperación Internacional (PACI) 1994

Después de una ardua labor de ajuste presupuestario, ha aparecido el nuevo Plan Anual de Cooperación Internacional (PACI) para 1994 con un carácter netamente restrictivo. La disminución global de la Cooperación Internacional (CI) en relación a la prevista para el año 93 (Cuadro 1) es de un 16,63 %. Para llegar a ella se han tenido que compensar las subidas que se producen en las aportaciones a Organismos Internacionales no Financieros, sobre todo a consecuencia de las operaciones de mantenimiento de la Paz, y el aumento en la Comunidad Europea, en parte debidas a que las cuotas se pagan en ECUS y han sido afectadas por la devaluación de la peseta, con un fuerte recorte de las aportaciones a Organismos Internacionales Financieros.

En la Cooperación Bilateral se da un mayor equilibrio, con un ligero descenso del 1,87 %, pero la reducción está concentrada en la partida de programas y proyectos.

Esta misma partida es la única en sufrir merma en las cantidades que se destinan calificadas de Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD), pero está contrarrestada con los aumentos en la Cooperación Multilateral por lo que la comparación con el PACI del 93 da un balance positivo del 6,62 %. Esto, junto al lento crecimiento estimado para la economía española durante el actual período anual, permite registrar un ligero avance en la ratio entre AOD y PIB que sube del 0,2428 al 0,2619.

En la distribución por partidas (Cuadro 2), es destacable la importancia que está adquiriendo la participación en la Política de Cooperación de la Comunidad Europea que significa ya un 30 % de la AOD y se ha convertido en el principal medio de aportación por parte española a la Ayuda Alimentaria y de Emergencia (Cuadro 3), ya que la bilateral en dichos sectores ha venido disminuyendo progresivamente en los últimos años.

También es la Comunidad la encargada de canalizar la Cooperación con los Países del Este y con los países África-Caribe-Pacífico (ACP), países firmantes del Convenio de Lomé, estos últimos a través de la aportación al Fondo Europeo de Desarrollo (FED), zonas que, en cambio, salvo casos puntuales como Guinea y, en menor medida Angola y Mozambique, no son consideradas, desde el punto de vista bilateral, como zonas prioritarias.

En el plano bilateral se ha frenado el crecimiento de la partida destinada a créditos del Fondo de Ayuda al Desarrollo (FAD) pero, como consecuencia de la disminución de la partida destinada a programas y proyectos, sigue manteniendo un alto porcentaje de participación en la AOD bilateral entorno al 78 %. Las previsiones que, de manera orientativa, se hacen sobre la Cooperación descentralizada son las de que se mantenga en niveles muy similares a los actuales.

Los principales recortes por sectores (Cuadro 4) se han producido en Ayuda Alimentaria, Cooperación Científica, Infraestructuras Sociales, los Servicios de Planificación para el Desarrollo y Agricultura, Ganadería y Pesca, todos ellos con reducciones respecto al año anterior entorno o por encima de los 1.000 millones, aunque siguen siendo sectores de gran importancia. En cambio han visto aumentados sus recursos en la misma proporción las secciones de Cooperación Cultural que se ha convertido en el sector mas importante, en parte sin duda, por el impulso que se le está dando al Instituto Cervantes, y la de Energía.

En cualquier caso, las variaciones en la planificación de año en año son considerables. Es, sin embargo, digno de señalar la fuerte contracción que de los gastos en costes de administración del país donante se ha hecho por dos años consecutivos siguiendo una política de austeridad en la materia.

La cantidad destinada a la Cooperación Descentralizada, comprendidos gobiernos autonómicos y entidades locales se mantiene entorno a los tres mil millones de pesetas según los datos aproximados que han sido facilitados por los citados organismos ya que proviene de sus presupuestos.

Por ministerios (Cuadro 5), Asuntos Exteriores engrosa su partida fundamentalmente por el monto correspondiente a la Dirección General de Organizaciones y Conferencias Internacionales (DGOCI), y le sigue Industria y Energía. También reciben partidas en ascenso Obras Públicas y Educación y Ciencia.

La distribución geográfica que se realiza en el PACI se refiere sólo a la Cooperación a través de programas y proyectos ya que partidas como los créditos FAD, la Ayuda de Urgencia o a través de ONG no son susceptibles de ser atribuidas *a priori*. Esto explica que, si bien América Latina mantiene la cuota de participación mayoritaria que le caracteriza (un 40 % de la AOD), la otra región siguiente en importancia según las líneas generales que se ha trazado la política española de cooperación, el Norte de África quede reflejada en un porcentaje de tan sólo el 3,9 % de la AOD ya que la mayor parte de la Cooperación dirigida a esta región se hace en forma de ayuda financiera a través de créditos. De esta forma el África Subsahariana aparece como segunda región destinataria ya que la ayuda enviada principalmente a Guinea Ecuatorial, Mozambique y Angola es, en su mayoría, de carácter concesional.

**I. POR PARTIDAS, COMPARACIÓN PACI 1993 / PACI 1994**  
(en pesetas)

Cooperación Internacional	1993	1994	Variación 92/93	%
APORTACIONES A LA CE	50.581.960.864	62.919.763.570	12.337.802.706	24,39
ORGANISMOS INTERNACIONALES FINANCIEROS	105.395.104.655	15.256.141.231	-90.138.963.424	-85,52
ORGANISMOS INTERNACIONALES NO FINANCIEROS	28.374.218.645	57.426.279.642	29.052.060.997	102,39
SUBTOTAL MULTILATERAL	184.351.284.164	135.602.184.443	-48.749.099.721	-26,44
CRÉDITOS FAD	80.000.000.000	80.000.000.000	0	0,00
PROGRAMAS/PROYECTOS (*)	38.822.172.443	36.429.381.747	-2.392.790.696	-6,16
COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA	3.700.000.000	3.800.000.000	100.000.000	2,70
SUBTOTAL BILATERAL	122.522.172.443	120.229.381.747	-2.292.790.696	-1,87
TOTAL GENERAL	306.873.456.607	255.831.566.190	-51.041.890.417	-16,63

Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD)	1993	1994	Variación 92/93	%
APORTACIONES A LA CE	39.663.875.584	48.557.633.473	8.893.757.889	22,42
ORGANISMOS INTERNACIONALES FINANCIEROS	10.937.304.655	10.995.241.231	579.36.576	0,53
ORGANISMOS INTERNACIONALES NO FINANCIEROS	3.811.039.729	5.663.397.921	1.852.358.192	48,61
SUBTOTAL MULTILATERAL	54.412.219.968	65.216.272.625	10.804.052.657	19,86
CRÉDITOS FAD	77.000.000.000	80.000.000.000	3.000.000.000	3,90
PROGRAMAS/PROYECTOS (*)	22.904.478.779	1.928.0994.268	-3.623.484.511	-15,82
COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA	2.500.000.000	2.700.000.000	200.000.000	8,00
SUBTOTAL BILATERAL	102.404.478.779	101.980.994.268	-423.484.511	-0,41
TOTAL GENERAL	156.816.698.747 <sup>1</sup>	167.197.266.893 <sup>2</sup>	10.380.568.146	6,62

(\*) Asistencia técnica y Cooperación cultural, Ayuda alimentaria y de emergencia, Ayudas y subvenciones a ONG's

(1) 0,2428 % del PIB - (2) 0,2619 % del PIB

## 2. POR PARTIDAS Y TIPOS

(en pesetas)

	Cooperación Internacional	%	Cooperación al Desarrollo (AOD)	%
APORTACIONES A LA CE	62.919.763.570	24,59	48.557.633.473	29,04
ORGANISMOS INTERNACIONALES FINANCIEROS	15.256.141.231	5,96	109.95.241.231	6,58
ORGANISMOS INTERNACIONALES NO FINANCIEROS	57.426.279.642	22,45	5.663.397.921	3,39
SUBTOTAL MULTILATERAL	135.602.184.443	53,00	65.216.272.625	39,01
CRÉDITOS FAD	80.000.000.000	31,27	80.000.000.000	47,85
PROGRAMAS/PROYECTOS (*)	36.429.381.747	14,24	19.280.994.268	11,53
COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA	3.800.000.000	1,49	2.700.000.000	1,61
SUBTOTAL BILATERAL	120.229.381.747	47,00	101.980.994.268	60,99
TOTAL GENERAL	255.831.566.190	100,00	167.197.266.893	100,00

(\*) Asistencia técnica y Cooperación cultural, Ayuda alimentaria y de emergencia, Ayudas y subvenciones a ONG's

## 3. CONTRIBUCIÓN ESPAÑOLA A LA COOPERACIÓN DE LA CE

(en pesetas)

	Gastos Cooperación	AOD
AYUDA ALIMENTARIA	7.087.662.456	7.087.662.456
AYUDA HUMANITARIA DE EMERGENCIA	2.633.424.690	2.633.424.690
RESERVA DE AYUDA DE EMERGENCIA	2.617.742.928	2.617.742.928
COOPERACIÓN CON LOS PAÍSES EN DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA Y ASIA	4.439.049.918	4.439.049.918
COOPERACIÓN CON LOS PAÍSES DE LA CUENCA MEDITERRÁNEA	4.785.815.952	4.756.297.604
OTROS MEDIOS DE COOPERACIÓN	4.372.831.382	4.371.596.597
COOPERACIÓN CON LOS PECOS Y LA URSS	12.120.125.061	0
COOPERACIÓN CON ISRAEL Y PALESTINA (TERRITORIOS OCUPADOS)	182.064.478	182.064.478
ASPECTOS EXTERNOS DE OTRAS POLÍTICAS	3.664.840.099	3.578.405.191
OTROS GASTOS EN COOPERACIÓN INTERNACIONAL	2.516.206.607	391.389.611
SUBTOTAL AL PRESUPUESTO ORDINARIO (PARTICIP. 8.13 %)	44.419.763.570	30.057.633.473
TOTAL PRESUPUESTO COMUNITARIO	361.132.677.824	244.368.560.135
APORTACIÓN AL FED (PARTICIP. 6.48 %)	18.500.000.000	18.500.000.000
TOTAL PRESUPUESTO FED	285.534.400.000	285.534.400.000
TOTAL APORTACIÓN ESPAÑOLA	62.919.763.570	48.557.633.473



**4. PROGRAMAS Y PROYECTOS POR SECTORES (en pesetas)**

	Cooperación Internacional	AOD
APOYO A ONG'S	3.060.000.000	3.060.000.000
AYUDA ALIMENTARIA	1.000.000.000	1.000.000.000
AYUDA DE EMERGENCIA	250.000.000	250.000.000
COOPERACIÓN CIENTÍFICA	3.963.192.872	636.760.000
COOPERACIÓN CULTURAL	7.530.800.538	1.603.749.591
COSTES ADMINISTRATIVOS DEL PAÍS DONANTE	5.235.298.107	3.855.359.107
I ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	419.161.142	419.161.142
I DEPURACIÓN Y SUMINISTRO DE AGUA	24.157.909	13.457.909
I OTROS SERVICIOS E INFRAESTRUCTURAS SOCIALES	1.428.486.610	857.683.739
I PROGRAMAS DEMOGRÁFICOS	2.000.000	2.000.000
I SALUD	1.022.455.276	1.013.354.374
I SERVICIOS DE PLANIFICACIÓN PARA EL DESARROLLO	165.750.000	153.300.000
I SERVICIOS E INVERSIONES EDUCATIVAS	4.183.243.218	327.261.258
II COMUNICACIONES Y TELECOMUNICACIONES	151.376.000	150.100.000
II DESARROLLO FLUVIAL	187.414.350	151.525.000
II ENERGÍA	3.402.198.851	88.284.472
II OTRA INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA	316.100.975	308.600.975
II TRANSPORTE Y NAVEGACIÓN	533.184.300	429.860.000
III AGRICULT., GANADERÍA, PESCA Y ESPACIOS NATURALES	1.084.126.509	583.038.509
III COMERCIO, BANCA Y TURISMO	157.687.660	112.563.140
III INDUSTRIA, MINERÍA Y CONSTRUCCIÓN	471.787.590	87.663.804
MULTISECTORIAL	416.949.720	416.949.720
PROGRAMAS DE ASISTENCIA	7.100.800	7.000.800
VARIOS	141.690.940	807.969.400
<b>TOTAL</b>	<b>36.429.381.747</b>	<b>19.280.994.268</b>

NOTA - No incluye aportaciones a la CE ni a Organismos Internacionales, tampoco los créditos FAD, ni la Cooperación Descentralizada.

**5. MINISTERIOS Y OTRAS ENTIDADES (en pesetas)**

	Cooperación Internacional	AOD
M. DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	98.575.300	78.261.350
M. DE AGRICULTURA, PESCA Y ALIMENTACIÓN	1.337.861.619	317.275.490
M. DE ASUNTOS EXTERIORES	57.433.102.847	19.159.109.500
M. DE ASUNTOS SOCIALES	549.108.003	392.606.004
M. DE COMERCIO Y TURISMO	1.570.571.752	657.600.000
M. DE CULTURA	1.499.772.955	286.826.000
M. DE DEFENSA	132.660.000	0
M. ECONOMÍA Y HACIENDA	34.767.130	32.100.000
M. DE EDUCACIÓN Y CIENCIA	3.638.887.341	1.194.019.136
M. DE INDUSTRIA Y ENERGÍA	21.750.242.179	322.712.000
M. DEL INTERIOR	167.123.033	78.508.000
M. DE JUSTICIA	4.950.000	2.970.000
M. OBRAS PÚBLICAS, TRANSPORTES Y MEDIO AMBIENTE	3.695.942.487	793.316.300
M. DE SANIDAD Y CONSUMO	436.295.034	338.452.273
M. DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL	1.172.196.941	1.081.599.368
COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA	3.800.000.000	2.700.000.000
OTRAS ENTIDADES FINANCIADORAS	333.104.768	209.036.768
<b>TOTAL</b>	<b>97.655.661.389</b>	<b>27.644.392.189</b>

NOTA - La relación sólo incluye cooperación bilateral no reembolsable, la descentralizada y aportaciones a Organismos Internacionales No financieros.

**6. POR ÁREAS GEOGRÁFICAS (en pesetas)**

	Cooperación Internacional	AOD
ÁFRICA SUBSAHARIANA	2.913.736.542	2.869.406.702
AMÉRICA DEL NORTE	523.397.738	0
ASIA Y OCEANÍA	640.419.880	406.296.800
EUROPA DEL ESTE	316.764.027	5.200.000
EUROPA OCCIDENTAL	9.353.687.469	4.042.000
IBEROAMÉRICA	9.850.418.257	9.314.539.941
NORTE DE ÁFRICA	1.524.560.666	767.173.102
ORIENTE MEDIO	375.833.102	190.865.400
VARIOS (AYUDA ALIMENTARIA, EMERGENCIA, ONG'S...)	10.930.564.066	57.23.470.323
TOTAL	36.429.381.747	19.280.994.268

**7. PROGRAMAS Y PROYECTOS POR CONTINENTES Y PAÍSES  
(en pesetas)**

	Cooperación Internacional	AOD
ÁFRICA SUBSAHARIANA		
ÁFRICA*	536.000.000	502.000.000
ANGOLA	157.000.000	157.000.000
BURKINA FASO	50.000.000	50.000.000
CÔTE D'IVOIRE	10.329.840	0
GUINEA ECUATORIAL	1.725.480.702	1.725.480.702
MAURITANIA	109.522.000	109.522.000
MOZAMBIQUE	290.700.000	290.700.000
NAMIBIA	5.000.000	5.000.000
SENEGAL	8.129.000	8.129.000
SUDÁFRICA	20.000.000	20.000.000
SUDÁN	1.575.000	1.575.000
SUBTOTAL	2913.736.542	2.869.406.702
AMÉRICA DEL NORTE		
AMÉRICA DEL NORTE *	42.000.000	0
ESTADOS UNIDOS	481.397.738	0
SUBTOTAL	523.397.738	0

	Cooperación Internacional	AOD
ASIA Y OCEANÍA		
ASIA *	76.800.000	3.000.000
AUSTRALIA	23.540.704	0
CHINA	148.160.000	148.160.000
COREA	2.136.800	2.136.800
COREA DEL SUR	7.300.000	0
FILIPINAS	332.532.376	238.000.000
HONG KONG	1.800.000	0
INDIA	15.000.000	15.000.000
JAPÓN	23.150.000	0
MALASIA	10.000.000	0
SUBTOTAL	640.419.880	406.296.800
EUROPA DEL ESTE		
BULGARIA	11.375.000	0
ESTONIA	1.800.000	0
EUROPA DEL ESTE *	34.690.000	0
HUNGRÍA	62.966.027	0
LITUANIA	1.800.000	0
POLONIA	14.718.000	0
REPÚBLICA CHECA	20.885.000	0
REPÚBLICA ESLOVACA	4.026.000	0
RUMANIA	31.400.000	0
FEDERACIÓN RUSA	124.274.000	5.200.000
UCRANIA	8.830.000	0
SUBTOTAL	316.764.027	5.200.000
EUROPA OCCIDENTAL		
ALEMANIA	770.602.283	0
AUSTRIA	96.534.751	0
BÉLGICA	98.534.751	0
COMUNIDAD EUROPEA	86.064.150	0
DINAMARCA	2.963.520	0
EUROPA OCCIDENTAL *	6.260.344.370	0
FINLANDIA	2.963.520	0
FRANCIA	399.937.352	0
GRECIA	199.937.352	0
IRLANDA	59.746.420	0
ISLANDIA	1.029.600	0
ITALIA	317.391.547	0
MALTA	6.552.000	0
NORUEGA	1.029.600	0
PAÍSES BAJOS	81.386.720	0
PORTUGAL	298.506.450	0
REINO UNIDO	355.261.027	0
SUECIA	488.160	0
SUIZA	310.885.400	0
TURQUÍA	4.042.000	4.042.000
SUBTOTAL	9.353.687.469	4.042.000

# PACI 94: FONDOS DESTINADOS A LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y A LA AOD

	Cooperación Internacional	AOD
IBEROAMÉRICA		
ARGENTINA	265.471.416	194.603.016
BOLIVIA	236.093.724	236.093.724
BRASIL	349.247.753	236.578.189
CENTROAMÉRICA	62.145.307	62.145.307
CHILE	224.727.971	210.559.571
COLOMBIA	299.094.660	299.094.660
COSTA RICA	180.788.205	178.788.205
CUBA	211.376.318	211.376.318
ECUADOR	289.354.031	289.354.031
EL SALVADOR	146.104.205	146.104.205
GUATEMALA	155.778.598	155.778.398
HAITÍ	938.000	938.000
HONDURAS	167.069.205	165.969.205
IBEROAMÉRICA *	5.655.496.077	5.372.886.977
JAMAICA	2.751.000	2.751.000
MÉXICO	310.762.716	305.262.716
NICARAGUA	215.477.213	206.377.445
PANAMÁ	100.759.205	100.759.205
PARAGUAY	205.301.604	202.576.222
PERÚ	328.479.064	328.478.362
PUERTO RICO	18.508.400	4.690.000
REPÚBLICA DOMINICANA	154.844.964	154.844.964
URUGUAY	140.339.503	132.839.503
VENEZUELA	129.509.118	115.690.718
SUBTOTAL	9.850.418.257	9.314.539.941
NORTE DE ÁFRICA		
ARGELIA	80.207.046	17.450.000
EGIPTO	304.560.940	106.672.400
LIBIA	450.000	450.000
MAGREB	161.000.000	161.000.000
MARRUECOS	722.762.881	296.868.702
TÚNEZ	255.579.799	184.732.000
SUBTOTAL	1.524.560.666	767.173.102
ORIENTE MEDIO		
IRÁN	450.000	450.000
ISRAEL	9.800.000	9.800.000
JERUSALÉN	537.600	537.600
JORDANIA	80.621.097	19.777.200
LÍBANO	76.869.408	10.000.000
ORIENTE MEDIO	5.600.000	5.600.000
PAÍSES ÁRABES	21.700.000	21.700.000
PALESTINA (TO)	104.000.000	104.000.000
SIRIA	76.254.997	19.000.000
SUBTOTAL	375.833.102	190.865.400
ANTÁRTIDA	16.500.000	0
VARIOS	10.914.064.066	5.723.470.323
TOTAL	36.429.381.747	19.280.994.268

\*Concepto de gasto global comunicado por algunas entidades que todavía no han hecho el desglose definitivo.